

Nasz znak:RK 6220.06.2014

DECYZJA NR 06/2014

Na podstawie: art. 71 ust. 2 pkt 2, art. 75 ust.1 pkt 4, art. 80 ust. 2, art. 85 ust.1 i ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2013 r., poz. 1235 ze zm.);

- § 3 ust. 1 pkt 40 lit a Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. Nr 213 poz. 1397);

- art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. – Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r., poz. 267),

po rozpatrzeniu wniosku firmy Justyna Wójcicka "Towarowy Transport Drogowy" Kowalówka 17B, 26-624 Kowala, z dnia 15.05.2014 r. reprezentowanej przez pełnomocnika Pana Grzegorza Bujaka, „Agro Trade Grzegorz Bujak”, ul. Staszica 6/010, 25-008 Kielce,

ODMAWIAM

wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia polegającego na: "Wydobywaniu piasków i żwirów ze złoża 'Skarbkowa III' zlokalizowanego w miejscowości Skarbkowa na działkach ewidencyjnych nr 352 i 353 gm. Sadkowice, pow. rawski, woj. łódzkie".

UZASADNIENIE

W dniu 15 maja 2014 r. firma Justyna Wójcicka "Towarowy Transport Drogowy" Kowalówka 17B, 26-624 Kowala, z dnia 15.05.2014 r. reprezentowana przez pełnomocnika Pana Grzegorza Bujaka, „Agro Trade Grzegorz Bujak”, ul. Staszica 6/010, 25-008 Kielce wystąpiła z wnioskiem o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia polegającego na „Wydobywaniu piasków i żwirów ze złoża 'Skarbkowa III' zlokalizowanego w miejscowości Skarbkowa na działkach ewidencyjnych nr 352 i 353 gm. Sadkowice, pow. rawski, woj. łódzkie". Do wniosku dołączono kartę informacyjną przedsięwzięcia w 3 egzemplarzach, wraz z jej zapisem w formie elektronicznej na informatycznych nośnikach danych, poświadczoną przez właściwy organ kopię mapy ewidencyjnej obejmującej przewidywany teren, na który będzie oddziaływać przedsięwzięcie, wypis z rejestru gruntów dla działek obejmujących przewidywany teren, na którym będzie realizowane przedsięwzięcie, obejmujących obszar, na który będzie oddziaływać przedsięwzięcie, oryginał pełnomocnictwa, dowód zapłaty należnej opłaty skarbowej od wydania decyzji oraz od złożenia dokumentu stwierdzającego udzielenie pełnomocnictwa.

W dniu 26.05.2014 Wójt Gminy Sadkowice zawiadomił wszystkie osoby będące stronami w sprawie o wszczęciu postępowania w sprawie.

Przedmiotowe przedsięwzięcie stosownie do treści wniosku miało zostać realizowane na ternie działek o nr ewidencyjnych 352 i 353 w obrębie Skarbkowa, gmina Sadkowice. Zgodnie z zapisami zawartymi w karcie informacyjnej przedsięwzięcie polegać miało na wydobywaniu piasków i żwirów ze złoża „Skarbkowa III”.

Sprawa prowadzi:
Remigiusz Skiba
Inspektor ds. Inwestycji
i Budownictwa

Kontakt:
tel. 468156110 w. 44 faks: 468156191 w. 47
e-mail: inwestycje@gminasadkowice.pl
email: r.skiba@gminasadkowice.pl

Urząd Gminy w Sadkowicach
96-206 Sadkowice 129A
e-mail: ug@gminasadkowice.pl
<http://www.gminasadkowice.pl>

Podnieść należy, że zgodnie z § 3 ust. 1 pkt 40 lit a Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. Nr 213 poz. 1397) do przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko zalicza się min:

„wydobywanie kopalin ze złoża metodą odkrywkową inne niż wymienione w § 2 ust. 1 pkt 27 lit. a:

a) bez względu na powierzchnię obszaru górniczego:

– jeżeli dotyczy torfu lub kredy jeziornej,

– na obszarach narażonych na niebezpieczeństwo powodzi, a jeżeli została sporządzona mapa zagrożenia powodziowego, na obszarach, o których mowa w art. 88d ust. 2 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. – Prawo wodne,

– na terenie gruntów leśnych lub w odległości nie większej niż 100 m od nich,

– na obszarach objętych formami ochrony przyrody, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 1–5, 8 i 9 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, lub w otulinach form ochrony przyrody, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 1–3 tej ustawy,

– w odległości nie większej niż 250 m od terenów, o których mowa w art. 113 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150, z późn. zm.8)),

– jeżeli działalność będzie prowadzona z użyciem materiałów wybuchowych,

– jeżeli w odległości nie większej niż 0,5 km od miejsca planowanego wydobywania kopalin metodą odkrywkową znajduje się inny obszar górniczy ustanowiony dla wydobywania kopalin metodą odkrywkową.” Dla tego rodzaju przedsięwzięcia, zgodnie z art. 71 ust. 2, pkt 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2013 r., poz. 1235 ze zm.), wymagane jest uzyskanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. Na podstawie zgromadzonego materiału dowodowego, uznać należało, że przedsięwzięcie objęte wnioskiem zaliczane jest do inwestycji o których mowa w w/w przepisach.

Jednocześnie zgodnie z zapisami uchwały Nr XXXIV/204/2014 Rady Gminy Sadkowice z dnia 4 marca 2014r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Sadkowice, obszar wsi Rudka oraz fragmenty obszarów wsi Lubania, Nowy Kłopotczyn, Paprotnia, Sadkowice i Skarbkowa (publ. Dz. Urz. Woj. Łódzkiego z 10 kwietnia 2014r. poz. 1706) działki wskazane we wniosku nr 352 i 353, obręb Skarbkowa, gmina Sadkowice położone są na terenie urbanistycznym oznaczonym symbolem:

25.30.R.

Ustalenia planu miejscowego w zakresie terenu o symbolu **25.30.R.** dotyczące przedmiotowych działek są następujące (wybrane punkty § 9 ww. uchwały):

25.30.R. – obręb Skarbkowa

1) przeznaczenie: tereny rolnicze;

2) zasady i warunki zagospodarowania terenu:

a) zakaz realizacji budynków,

b) dopuszcza się realizację sieci napowietrznej i podziemnej infrastruktury technicznej,

c) dopuszcza się realizację lokalnych ujęć wód na warunkach przepisów odrębnych,

d) szerokość dojazdów gospodarczych minimum 5 m,

e) zakaz zmiany istniejącego ukształtowania i poziomu terenu powyżej +(-) 0,5 m od istniejącego poziomu terenu,

f) w pasie o szerokości 100 m, przylegającym do terenów o przeznaczeniu oznaczonym symbolem „RM” i „RMu”, dopuszcza się realizację obiektów budowlanych nie będących budynkami, związanych bezpośrednio z produkcją rolniczą w tym: silosów zbożowych i paszowych, obiektów szklarniowych, zbiorników na gnojowicę i płyt gnojowych o całkowitej wysokości obiektów do 15 m.

Z kolei pod pojęciem „tereny rolnicze” - stosownie do § 4 ust. 4 powołanej wyżej uchwały - należy rozumieć przeznaczenie ograniczone do gospodarowania rolniczego na niektórych gruntach rolnych w tym: na gruntach ornych i pod sadami, na trwałych użytkach zielonych, w ogrodach, pod osłonami, łącznie z drogami dojazdowymi do gruntów rolnych, zadrzewieniami, obiektami melioracji wodnych szczegółowych, przeciwpowodziowymi i przeciwpożarowymi;

Zgodnie z art. 80 ust 2. ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2013 r., poz. 1235 ze zm.):

„Właściwy organ wydaje decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach po stwierdzeniu zgodności lokalizacji przedsięwzięcia z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, jeżeli plan ten został uchwalony. Nie dotyczy to decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach wydawanej dla drogi publicznej, dla linii kolejowej o znaczeniu państwowym, dla przedsięwzięć Euro 2012, dla przedsięwzięć wymagających koncesji na poszukiwanie i rozpoznawanie złóż kopalin, dla inwestycji w zakresie terminalu, dla inwestycji związanych z regionalnymi sieciami szerokopasmowymi, dla budowy przeciwpowodziowych realizowanych na podstawie ustawy z dnia 8 lipca 2010 r. o szczególnych zasadach przygotowania do realizacji inwestycji w zakresie budowy przeciwpowodziowych oraz dla inwestycji w zakresie budowy obiektów energetyki jądrowej lub inwestycji towarzyszących”.

Z brzmienia powyższego przepisu wynika, że zgodność z postanowieniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego jest podstawowym kryterium oceny zamierzeń inwestycyjnych - już na etapie ubiegania się o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. Istotne jest przy tym, że sformułowanie przywoływanego przepisu wymaga spełnienia „warunku zgodności”. Co za tym idzie jedynie stwierdzenie zgodności planowanej inwestycji z miejscowym planem uprawnia organ do wydania decyzji pozytywnej - rzecz jasna po spełnieniu pozostałych wymogów wynikających z ustawy. Zatem brak takiej zgodności obliguje organ do wydania decyzji odmawiającej ustalenia środowiskowych uwarunkowań. Zgodnie ze stanowiskiem orzecznictwa, stwierdzenie sprzeczności lokalizacji przedsięwzięcia z postanowieniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego zwalnia organ prowadzący postępowanie z konieczności przeprowadzania postępowania wyjaśniającego w szerszym zakresie, w tym przeprowadzenia postępowania uzgodnieniowego z innymi organami (wyrok WSA w Łodzi z dnia 23 września 2011 r. sygn. II SA/Łd 723/2011 oraz Wyrok NSA z dnia 1 sierpnia 2013 r. sygn. II OSK 829/2011). Stanowisko to znajduje pełną aprobatę organu wydającego niniejszą decyzję. Co więcej, zgodność planowanego przedsięwzięcia z planem zagospodarowania przestrzennego w rozumieniu art. 80 ust 2. ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2013 r., poz. 1235 ze zm.) oznacza, że przeznaczenie terenu w planie miejscowym winno być identyczne z planowaną działalnością na tym terenie.

W niniejszym stanie faktycznym Inwestor planuje przedsięwzięcie polegające na wydobywaniu piasków i żwirów ze złoża 'Skarbkowa III' zlokalizowanego w miejscowości Skarbkowa na działkach ewidencyjnych nr 352 i 353 gm. Sadkowice. Przedsięwzięcie takie będzie wiązało się z trwałą zmianą powierzchni terenu, czego wyraźnie zabrania się w ustaleniach planu miejscowego w zakresie terenu dotyczącego przedmiotowych działek: 25.30.R. – obręb Skarbkowa – pkt 2, lit. e - zakaz zmiany istniejącego ukształtowania i poziomu terenu powyżej +(-) 0,5 m od istniejącego poziomu terenu.

Powyższe potwierdza zatem wystąpienie braku zgodności planowanego przedsięwzięcia z ustaleniami planu miejscowego.

Ponieważ badanie zgodności z planem miejscowym zawsze powinno mieć miejsce w jak najwcześniejszej fazie postępowania, zatem w przypadku sytuacji gdy organ nie stwierdzi zgodności z planem, postępowanie należy zakończyć wydaniem decyzji odmownej bez przeprowadzania oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko. Biorąc pod uwagę powyższe należało orzec jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Od decyzji niniejszej służy stronom odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Skierniewicach za moim pośrednictwem w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Pełnomocnik Inwestora – Agro Trade Grzegorz Bujak, ul. Staszica 6/010, 25-008 Kielce
2. Tablica ogłoszeń w Urzędzie Gminy w Sadkowicach
3. BIP Urzędu Gminy w Sadkowicach
4. a/a

WÓJT GMINY
Leszek Jankowski
Leszek Jankowski

Do wiadomości:

1. współwłaściciel działek nr 352,353, obręb Skarbkowa, gmina Sadkowiec
2. właściciel działki nr 301, obręb Skarbkowa, gmina Sadkowiec
3. właściciel działki nr 302, obręb Skarbkowa, gmina Sadkowiec
4. współwłaściciele działki nr 351, obręb Skarbkowa, gmina Sadkowiec
5. współwłaściciele działki nr 354, obręb Skarbkowa, gmina Sadkowiec
6. współwłaściciele działki nr 307, obręb Skarbkowa, gmina Sadkowiec
7. właściciel działki nr 3, obręb Rudka
8. właściciel działki nr 4, obręb Rudka
9. właściciel działki nr 5, obręb Rudka
10. a/a