

GG.I.6622.1.9.2017.SK

DECYZJA

Na podstawie art. 8 ust. 1 i 6 w związku z art. 1 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (tekst jedn. Dz.U. z 2016 r. poz. 703) oraz art. 104, 105 § 2 i art. 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jedn. Dz.U. z 2017 r., poz. 1257 ze zm.)

orzekam

- 1. o ustaleniu**, iż działki oznaczone w rejestrze ewidencji gruntów i budynków numerami: **20** o pow. 0,28 ha; **25** o pow. 0,14 ha; **41** o pow. 0,30 ha; **61** o pow. 0,37 ha; **79/1** o pow. 0,34 ha; **116** o pow. 0,19 ha położone w obrębie **Zaborze gm. Sadkowice**, stanowią mienie gromadzkie.
- 2. o umorzeniu postępowania** w części dotyczącej działki położonej w obrębie **Zaborze gm. Sadkowice**, oznaczonej w rejestrze ewidencji gruntów i budynków numerem: **130** o pow. 0,10 ha.

UZASADNIENIE

Na wniosek Wójta Gminy Sadkowice wszczęte zostało postępowanie administracyjne mające na celu ustalenie, czy działki położone w obrębie Zaborze gm. Sadkowice oznaczone numerami: **20** o pow. 0,28 ha; **25** o pow. 0,14 ha; **41** o pow. 0,30 ha; **61** o pow. 0,37 ha; **79/1** o pow. 0,34 ha; **116** o pow. 0,19 ha; **130** o pow. 0,10 ha stanowią mienie gromadzkie na podstawie art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (tekst jedn. Dz.U. z 2016 r. poz. 703).

Zgodnie z art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (tj. Dz.U. z 2016 r. poz. 703) starosta ustala, stosownie do przepisów art. 1, które nieruchomości stanowią wspólnotę gruntową bądź mienie gromadzkie. Jak przyjmuje się w orzecznictwie, decyzję wydaje się biorąc pod uwagę stan nieruchomości istniejący w dacie wejścia w życie ustawy tj. w dniu 5 lipca 1963 r. Z tego względu decyzja ma charakter deklaratoryjny, co oznacza, że rozstrzygnięcie wydane w trybie art. 8 ust. 1 poświadcza jedynie stan prawny nieruchomości istniejący w dniu wejścia w życie ustawy (wyrok NSA z dnia 22.09.1995 r. SA/Kr 2717/94, ONSA 4/96 poz. 157).

Ustawa o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych z dnia 29 czerwca 1963 r., dokładnie określiła, jakie mienie stanowią wspólnoty gruntowe, zaś pozostałe mienie służące do użytku wspólnego stanowi mienie gromadzkie.

W wyniku badania dokumentacji archiwalnej ustalono, że przedmiotowe działki objęte wnioskiem (z wyjątkiem działki nr 130) - w operacie ewidencji gruntów i budynków

założonym w 1963r., wpisane zostały, jako grunty Prezydium Powiatowej Rady Narodowej Wydział Komunikacji - użytek droga. Zaś obecny zapis w operacie ewidencji gruntów i budynków w stosunku do powyższych działek to posiadanie Skarbu Państwa w zarządzie Gminy Sadkowice. Działka oznaczona numerem 130 wpisana była pod pozycją rejestrową – Wspólnota wioskowa, zaś obecny zapis w operacie ewidencji gruntów i budynków to posiadanie – Mienie Gminne.

W dniu 11 stycznia 2018 r. w siedzibie Starostwa Powiatowego w Rawie Mazowieckiej przeprowadzona została rozprawa administracyjna dotycząca ustalenia stanu faktycznego na gruncie.

Na rozprawę stawili się osoby prawidłowo wezwane zawiadomieniem z dnia 21 grudnia 2017 r. W toku przeprowadzonej rozprawy dotyczącej ustalenia stanu władania oraz ustalenia pochodzenia nieruchomości przed 1963 r. – Pan Stanisław Kacperski i Pan Mieczysław Bednarek zgodnie oświadczyli, że działki oznaczone w operacie ewidencji gruntów i budynków numerami: 20 o pow. 0,28 ha; 25 o pow. 0,14 ha; 41 o pow. 0,30 ha; 61 o pow. 0,37 ha; 79/1 o pow. 0,34 ha; 116 o pow. 0,19 ha położone w obrębie Zaborze gmina Sadkowice, istniały od zawsze, odkąd sięgają pamięcią, były drogami ogólnodostępnymi oraz służyły i służą nadal mieszkańcom wsi Zaborze, jako dojazd do gospodarstw wiejskich i pól uprawnych. Pan Piotr Bednarek (sołtys wsi Zaborze), który także był obecny na rozprawie, potwierdził zeznania świadków na podstawie przekazów zasłyszanych od rodziców i dziadków, iż przedmiotowe działki nie stanowiły własności osób fizycznych i użytkowane były wspólnie przez mieszkańców wsi Zaborze. Uczestnikom rozprawy nie jest wiadomo, że toczy się postępowanie administracyjne lub sądowe dot. regulacji stanu prawnego powyższych nieruchomości.

W trakcie rozprawy Pan Jarosław Gortatowicz - przedstawiciel Urzędu Gminy Sadkowice, posiadający pełnomocnictwo Wójta Gminy Sadkowice z dnia 09.11.2018 r. (znak pisma Or.0771.3.2018), oświadczył, że działkom będącym przedmiotem postępowania nie nadano kategorii dróg gminnych na podstawie przepisów ustawy o drogach publicznych.

W dniu 11.01.2018 r. do Starostwa Powiatowego w Rawie Mazowieckiej wpłynął wniosek Wójta Gminy Sadkowice, w sprawie wyłączenia z postępowania administracyjnego działki oznaczonej numerem: 130 o pow. 0,10 ha położonej we wsi Zaborze gm. Sadkowice. W związku z tym, należało na podstawie art. 105 § 2 k.p.a., umorzyć postępowanie w zakresie tej działki. Organ administracji publicznej może umorzyć postępowanie, jeżeli wystąpi o to strona, na której żądanie postępowanie zostało wszczęte.

Do akt sprawy dołączono zaświadczenie Sądu Rejonowego w Rawie Mazowieckiej IV Wydział Ksiąg Wieczystych z dn. 22 stycznia 2018 r., o braku księgi wieczystej i zbioru dokumentów dla działek oznaczonych w operacie ewidencji gruntów i budynków numerami: 20, 25, 41, 61, 79/1, 116 położonych w obrębie Zaborze gm. Sadkowice

Zgodnie z treścią art. 1 ust. 2 i 3 ustawy, za mienie gromadzkie można uznać jedynie te nieruchomości rolne, leśne i obszary wodne położone na terenach wiejskich, które stanowią mienie gromadzkie w rozumieniu przepisów o zarządzie takim mieniem, jeżeli przed dniem wejścia w życie ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, były

faktycznie użytkowane wspólnie przez mieszkańców wsi. Z przepisu tego wynika, że definicji mienia gromadzkiego, którego dotyczy ustawa, należy poszukiwać w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 29 listopada 1962 r. w sprawie zarządu mieniem gromadzkim oraz trybu jego zbywania (Dz. U. Nr 64, poz. 303 ze zm.). W § 1 tego rozporządzenia znajduje się definicja zarówno mienia gromadzkiego, jak i dawnych gromad. Zgodnie z tą definicją, przez użyte w rozporządzeniu określenie mienie gromadzkie, rozumieć należy mienie, które do dnia wejścia w życie ustawy z dnia 25 września 1954 r. o reformie podziału administracyjnego wsi i powołaniu gromadzkich rad narodowych (Dz. U. Nr 43, poz. 191), stanowiło majątek dawnych gromad, jako majątek gromadzki, dobro gromady oraz inne prawa majątkowe (pkt 1), a przez dawne gromady – rozumieć należy gromady istniejące do dnia wejścia w życie wskazanej ustawy z dnia 25 września 1954 r. Mienie gromadzkie służyło i często nadal służy potrzebom ogółu mieszkańców byłej gromady, wchodzącej w skład wsi lub nawet okolicy, ale użytek ten ma charakter społeczny.

Dla ustalenia czy dana nieruchomość była w dniu 5 lipca 1963 r. mieniem gromadzkim, istotny jest stan prawny w okresie poprzedzającym tę datę, a w szczególności to, czy nieruchomość taka należała do gromad, jako jednostek samorządu terytorialnego, mających osobowość prawną i będących podmiotami praw i obowiązków.

Do zaliczenia nieruchomości, jako mienia gromadzkiego w rozumieniu art. 8 ust. 1 ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, niezbędne jest jeszcze ustalenie, czy przed dniem wejścia w życie ustawy była ona faktycznie użytkowana wspólnie przez mieszkańców wsi (por. wyrok WSA w Kielcach z dnia 26.11.2010 r. Sygn. akt II SA/Ke 621/10).

Jak ustalono, w trakcie prowadzonego postępowania, zebrane materiały archiwalne i świadkowie potwierdzają, że nieruchomości objęte wnioskiem (z wyjątkiem działki nr 130) przed dniem wejścia w życie ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, były faktycznie użytkowane wspólnie przez mieszkańców, jako drogi. Wobec powyższego należy stwierdzić, że zostały spełnione przesłanki do uznania przedmiotowych nieruchomości za mienie gromadzkie, jako mające charakter użyteczności publicznej przed 1963 r. użytkowane przez mieszkańców wsi Zaborze gm. Sadkowice.

Stosownie do art. 10 Kodeksu postępowania administracyjnego przed wydaniem niniejszej decyzji, strony zostały powiadomione o możliwości zapoznania się i wypowiedzenia, co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłaszania żądań w sprawie. Uwag ani wniosków nie zgłoszono.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w sentencji.

Zgodnie z art. 8 ust. 6 cyt. ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych decyzja podlega wywieszeniu na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Gminy Sadkowice oraz w Starostwie Powiatowym na okres 14 dni, a także zamieszczeniu w Biuletynie Informacji Publicznej oraz w prasie lokalnej. Po tym terminie decyzję uważa się za doręczoną.

Pouczenie

Od niniejszej decyzji służy stronie prawo wniesienia odwołania do Wojewody Łódzkiego za pośrednictwem Starosty Rawskiego w terminie 14 dni od daty otrzymania, przy czym organ odwoławczy może przeprowadzić na żądanie strony lub z urzędu dodatkowe

